



第四章 劳动力与就业、失业统计

东北财经大学统计学院

<http://stat.dufe.edu.cn>

第四章 劳动力与就业、失业统计



§ 4.1 劳动力统计的基本概念



§ 4.2 劳动力统计分析



§ 4.3 就业、失业统计



§ 4.4 非正规就业统计



§ 4.5 国际劳工组织及其新劳动力市场统计指标



§ 4.6 国际标准职业分类



§ 4.1 劳动力统计的基本概念

一、劳动力统计的对象与作用

二、劳动力统计的主要范畴

三、《中国劳动统计年鉴》概述



一、劳动力统计的对象与作用

1、劳动力统计的对象

劳动力统计以社会劳动力为研究对象，应用各种统计方法从数量方面观察、研究劳动力状况，探讨和揭示其中的各种数量规律性。

劳动力指人的劳动能力，是蕴藏在人体中的脑力和体力的总和。

劳动力的主要特征包括四个方面：

(1) 劳动力作为一种能力，它天然的存在于活的人体之内，它不能脱离人的身体而独立存在。人是劳动力的承担者和体现者，从这个意义上来说，劳动力就是劳动者。因此，对劳动力的政策也便成了对劳动者的政策。



一、劳动力统计的对象与作用

(2) 人的劳动能力，从其体力来看，如果在一段时间限度内不被使用，它会随人的年龄增长而自然地消耗掉，不能储存起来留待以后使用。从其智力来看，虽有一个积累过程，可在一段时间内保存下来，但如长期不把人的智力发挥出来，也是一种浪费，不利于社会的发展；

(3) 人的劳动力的形成一方面取决于先天因素，另一方面取决于后天因素。为此既要提倡优生学，也要加强对劳动者的家庭教育、学校教育和职业教育等；

(4) 劳动力所创造价值的大小，在社会环境既定或大体相同的条件下，取决于劳动者个人的主体条件，即劳动者对自身劳动能力的开发程度和开发效果。



一、劳动力统计的对象与作用

2、劳动力统计的作用

劳动力统计的重要作用表现在三个方面，一是对于国家来说，在市场经济条件下，任何一个国家要想发展都要重视劳动力资源的开发和利用，对劳动力状况进行统计调查与研究是劳动力开发与使用的一项基础性工作。比如，劳动力的就业状况是判断市场经济运行状况的重要指标。

二是对于企业来说，劳动力数量、构成、素质等是决定企业生产成本和盈利的重要因素。

三是劳动力统计是劳动统计学其他各项内容的基础，劳动时间、劳动效率、劳动报酬等专项统计的对象主体都是劳动力。



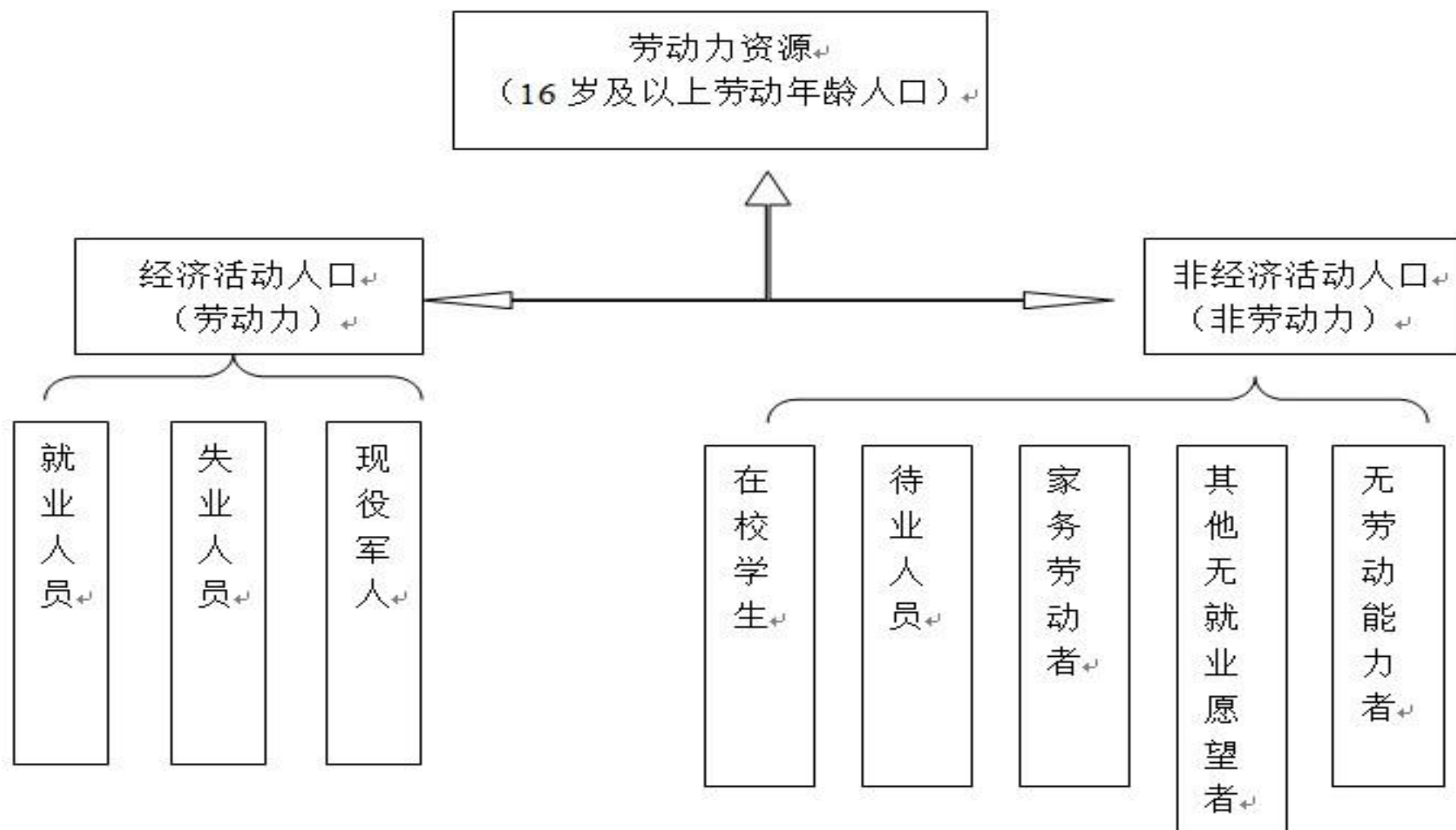
二、劳动力统计的主要范畴

劳动力统计的主要范畴蕴含在劳动力统计的基本数量指标体系中。劳动力统计的基本数量指标体系是组织劳动力统计、研究劳动力状况的基本依据，是认识劳动力总体数量特征的基本框架。

图 4.1 .1是我国劳动力基本指标关系图。



二、劳动力统计的主要范畴



二、劳动力统计的主要范畴

1、劳动力资源

从理论上讲，劳动力资源是指一个国家或地区具有劳动能力的人口，强调“具有劳动能力”，而不必正在从事劳动，可反映劳动力的潜在供给状况。

劳动年龄是一个时间段，以人们开始参加社会劳动的年龄为起点，以人们退出社会劳动的年龄为终点。

实际劳动年龄指，人们实际开始参加社会劳动的年龄到退出社会劳动的年龄之间的时间段。实际劳动年龄考察劳动者“是否具有劳动能力”这一生理现象。

法定劳动年龄是指，由国家立法规定的劳动年龄。一般是指法律允许参加社会劳动的年龄。法定劳动年龄的下限是法律规定的最低劳动年龄，我国的法定劳动年龄下限是16周岁（含16岁）。



二、劳动力统计的主要范畴

1、劳动力资源

法定劳动年龄依据法律规定考察劳动者“是否具有劳动能力”。与实际劳动年龄不同的是，法定劳动年龄并无上限，法律并不禁止某一年龄（如退休年龄）以上的人从事社会劳动。

根据我国法定劳动年龄的规定，可以将我国劳动力资源总量指标定义为：16岁及以上劳动年龄人口总和。该定义简洁明了，具有可操作性。

2、经济活动人口与非经济活动人口

（1）经济活动人口

经济活动人口是国际上市场经济国家反映一国或地区劳动力市场总供给状况的重要劳动力指标，也是联合国和国际劳工组织向各国推荐使用的重要劳动力指标。



二、劳动力统计的主要范畴

2、经济活动人口与非经济活动人口

经济活动人口指所有年龄在16岁及以上，在一定时期内为各种经济生产和服务活动提供劳动力供给的人。劳动力统计与国民经济统计核算的范围是一致的。

从可操作的角度来说，经济活动人口是就业人员数和失业人员数之和。从国家层面来讲，经济活动人口有两种口径：包括现役军人在内的全部经济活动人口和不包括军人在内的平民经济活动人口。地区层面的经济活动人口都不包括军人。

（2）非经济活动人口

非经济活动人口指没有参加社会经济活动的人口，有两种计算口径：



二、劳动力统计的主要范畴

2、经济活动人口与非经济活动人口

相对于劳动力资源来说，是指16岁及以上经济活动人口以外的所有其他人，即16岁以上的非经济活动人口；相对于全部人口来说，还包括全部16岁以下人口，即全部非经济活动人口。

16岁以上非经济活动人口主要包括如下几类人：在校学生、待学人员、家务劳动者、离退休人员中无再就业要求的人员、丧失劳动能力者、其他无就业愿望的人员。

3、就业人员和失业人员

就业人员（又称从业人员或在业人员）是指所有年龄在16岁及以上，在一定时期内从事一定社会劳动并取得劳动报酬或经营收入的人。



二、劳动力统计的主要范畴

失业人员是指所有年龄在16岁及以上有劳动能力，在一定时期内没有工作、有就业意愿并正在积极寻找工作、如有就业机会可以马上工作的人员。

4、有酬就业人员与自营就业人员

全部就业人员按其在经济活动中的地位和所承担的经济风险或责任，以及取得的报酬与收入的性质可划分为有酬就业人员和自营就业人员两部分。

(1) 有酬就业人员

有酬就业人员是指所有为某一经济活动单位或他人工作，按照事先约定，定期从工作单位或雇主处领取工资报酬的人员。从操作层面来讲，有酬工作人员主要包括：职工、个体经济就业人员、其他有酬就业人员。



二、劳动力统计的主要范畴

有酬就业人员的本质特征是为他人（指广义的雇主）工作，工作成果为他人所有，遵循经营者或管理者的指示、要求而工作。对工作成果并不负完全的责任，也不承担其经济风险，而仅仅是靠所付出的劳动取得劳动报酬。

（2）自营就业人员

自营就业人员也称为自我雇佣人员或自雇者，是指所有直接从事或参与经营，并直接从经营利润中取得经济收入的人员。从操作层面来讲，它包括农村家庭联产承包人员、私营企业主、个体经营者、合作经营者、其他自营就业人员。

自营就业人员的基本特征是为自己工作，拥有经营决策权，并承担全部经营风险，其经济收入与经济利润密切相关。



二、劳动力统计的主要范畴

5、职工

其含义是指所有在各类单位及其附属机构中工作，并由工作单位按期支付工资的就业人员。

判断一个就业人员是否应统计为职工，主要有两个标志：一是在单位工作，所谓单位是指有一定组织机构的社会经济活动基本单位。二是以工资形式取得劳动报酬，因此职工又可称为“工资劳动者”。但有两部分人需扣除：一部分是离退休再就业人员。另一部分是在单位工作的港、澳、台和外籍人员。

根据上述两个标志衡量，下列人员也不能统计为职工：
一是实行个人承包离店经营不再由原单位支付工资的人员；
二是从单位领取原材料，在自己家中进行生产的家庭工；



二、劳动力统计的主要范畴

三是发包给其他单位半成品加工、装配、包装等工作所使用的人员，发包给其他单位的拆洗、缝补、房屋修缮、装卸、搬运、短途运输等工作所使用的人员；承包本单位工程或运输业务，其劳动力不由本单位组织安排的农村搬运队、建筑队的人员等。

四是根据国务院文件规定，经省、自治区、直辖市批准从农村就地招用的，参加铁路、公路、输油输气管线、水利等大型土石方工程施工，工程结束后立即辞退，不得调往新施工地区的民工。但其他以“民工”名义，从农村招收的一般建设人员，应列入“职工”中统计；

五是参加单位生产劳动的军工和勤工俭学的在校学生，以及在中专技校的实习生；**六是**经单位批准停薪留职、保留职工身份的人员，如自费上大学、出国探亲以及离厂自谋出路的人员。



三、《中国劳动统计年鉴》概述

《中国劳动统计年鉴》是一部全面反映中华人民共和国劳动经济情况的资料性年刊，国家统计局、劳动和社会保障部及全国总工会等参与该年鉴的编辑。

此书收集了每年全国和各省、自治区、直辖市、香港特别行政区的有关劳动统计数据，主要指标编有历年数据。该年鉴的资料主要来自国家和部门的报表统计、行政纪要和抽样调查，大致从就业与失业、城镇单位就业人员和劳动报酬、国有单位就业人员和劳动报酬及劳动关系、社会保障等方面进行统计。



三、《中国劳动统计年鉴》概述

目前，《中国劳动统计年鉴》是我国劳动统计的权威，全书共分为14个部分：1. 综合；2. 就业与失业；3. 城镇单位就业人员和劳动报酬；4. 国有单位就业人员和劳动报酬；5. 城镇集体单位就业人员和劳动报酬；6. 其他单位就业人员和劳动报酬；7. 乡镇企业就业人员；8. 职业培训与技能鉴定；9. 劳动关系；10. 劳动保障监察；11. 社会保障；12. 工会工作；13. 香港资料；14. 澳门资料。《中国劳动统计年鉴》中相应指标的设立与计算方法尤其值得借鉴。



§ 4.2 劳动力统计分析

一、劳动力总量分析

二、劳动力结构分析

三、劳动力变动分析



一、劳动力总量分析

1、劳动力资源占总人口的比重

人口是劳动力的基础。人口规模在很大程度上决定了劳动力的数量。

劳动力资源比重的计算公式是：

劳动力资源占人口的比重=劳动力资源总量/总人口数 \times 100%

2、经济活动参与率（简称参与率）

经济活动参与率指标有三种，一是总人口参与率，二是劳动力资源参与率，即一般参与率，三是分年龄性别人口参与率。

计算公式分别为：

总人口参与率=经济活动人口数/总人口数 \times 100%



一、劳动力总量分析

2、经济活动参与率（简称参与率）

劳动力资源参与率=经济活动人口数/劳动力资源总量 $\times 100\%$

分年龄人口参与率=某年龄经济活动人口数/同一年龄人口数 $\times 100\%$

（分性别人口参与率=某性别经济活动人口数/同一性别人口数 $\times 100\%$ ）

影响经济活动参与率主要有两类人：第一类是16岁以上的在校学生。第二类是家务劳动者的人数。需注意的是，经济活动参与率并不是越高越好。

3、劳动力资源就业率

劳动力资源就业率指劳动力资源中就业人员的比重，反映一定时期内劳动力资源的实际利用情况，说明16岁及以上人口的就业水平。该指标也可以分年龄或分性别计算：

劳动力资源就业率=就业人员数/劳动力资源数 $\times 100\%$



一、劳动力总量分析

4、失业率

失业率是反映劳动力市场上劳动力失业程度的指标，亦被用来说明劳动力市场的供求状况。它是指一定时期全部就业人口中有工作意愿而仍未有工作的劳动力比重，计算公式为：

$$\text{失业率} = \text{失业人员数} / \text{经济活动人口数} \times 100\%$$

通常情况下，也可以使用下面这个公式：

$$\text{失业率} = \text{失业人员数} / (\text{失业人员数} + \text{就业人员数}) \times 100\%$$

一般情况下，失业率下降代表整体经济健康发展，面临货币升值压力；失业率上升代表经济发展放缓衰退，面临货币贬值压力。



二、劳动力结构分析

劳动力结构分析包括劳动力的行业 and 产业结构分析、地区结构分析、性别结构分析和职业结构分析等。

1、劳动力行业 and 产业结构分析

劳动力的行业 and 产业结构由经济结构决定，但其也会反作用于经济并产生重大影响。国民经济行业 and 产业的划分是经济发展和社会分工的结果，同时也反映了经济和社会发展的程度。

劳动力行业 and 产业结构的主要统计指标为各行业 or 各产业劳动力人数的比重，监测这些指标有利于发现国家（地区）经济结构的情况，判断经济社会的发展程度。

我国现行的行业 and 产业划分：[附件一](#)



二、劳动力结构分析

2、劳动力职业结构分析

职业分布是社会分工的重要标志。劳动力的职业结构反映经济与社会发展的水平。如经济发展水平高、生产的机械化自动化水平高，则从事专业技术的人员占的比重自然就高。

分析劳动力职业结构，一方面有助于研究一个国家(地区)的社会经济结构，将职业结构在地区间、单位间进行对比，可以研究其经济和社会发展水平的特点和差异；另一方面有利于研究一个国家(地区)社会经济发展水平。

此外，还可对不同职业人员的受教育程度、地区分布特点等进行分析，为相关政策的制定提供参考依据。

我国职业分类及职业结构：[附件二](#)



二、劳动力结构分析

3、劳动地区结构分析

劳动力的地区结构与地区的经济结构、经济与社会发展水平存在密切联系。地区划分的标准比较多，目前主要划分方法有：

（1）按行政区划划分地区。如目前我国共划分为34个省，其中包括4个直辖市（北京、天津、上海和重庆）、2个特别行政区（香港和澳门）、5个自治区、23个省，省以下又分为市、县、乡等。

（2）按自然地理条件划分地区。例如，按地形划分为平原地区、丘陵地区、山区等；按气候划分为热带地区、亚热带地区、温带地区、寒带地区等。

（3）按经济发展水平程度划分地区，比较典型的是我国目前将全国划分为东、中、西三个地区。



二、劳动力结构分析

研究劳动力地区间的差异，有利于了解各地区经济和社会发展水平的差异，有利于解决很多重要的经济社会问题。

4、劳动力性别结构分析

全部劳动力由男性和女性劳动力组成。

分析劳动力的性别构成，可以研究妇女地位的实现和提高程度，也可以研究产业结构的调整对不同性别劳动力需求的变化。反映就业人员性别构成的主要指标有：女性就业人员占全部就业人员的比重和就业人员性别比（计算公式是： $\text{性别比} = (\text{男性人数} / \text{女性人数}) \times 100\%$ ）。



三、劳动力变动分析

劳动力变动分析包括劳动力的增减变动分析和劳动力流动分析两个方面，劳动力的变动原因如图4-2-1（[附件三](#)）所示。

1、劳动力的增减变动分析

劳动力的增减按性质分为自然增减和机械增减。

自然增减是指因自然规律或某些不确定因素使劳动力总量发生增减变化，如劳动力生老病死、劳动力遭遇意外事故而丧失劳动能力或死亡等；机械增减是指因人为原因出现的增减变化，如劳动力主动从工作中退出、聘用新劳动力等。

在一个国家或一个地区内，引起劳动力增减变动因素主要是自然因素。但对于一个单位来说，劳动力的变动主要是机械原因。



三、劳动力变动分析

1、劳动力的增减变动分析

表示劳动力增减变动的常用指标有三个：劳动力单纯新增率、劳动力单纯减少率和劳动力净增减率，公式如下。

$$\text{劳动力单纯新增率} = \frac{\text{一定时期劳动力新增人数}}{\text{同期劳动力期末人数（或平均人数）}} \times 100\%$$

$$\text{劳动力单纯减少率} = \frac{\text{一定时期劳动力减少人数}}{\text{同期劳动力期末人数（或平均人数）}} \times 100\%$$

$$\text{劳动力净增减率} = \frac{\text{一定时期劳动力新增人数} - \text{同期劳动力减少人数}}{\text{同期劳动力期末人数（或平均人数）}} \times 100\%$$



三、劳动力变动分析

2、劳动力流动分析

(1) 劳动力流动的内涵与一般规律

劳动力流动一般指，在劳动力市场条件变化情况下劳动力在企业间、职业间、产业间以及地域间的移动。

劳动力流动的优点：从劳动力市场运行的角度来看，劳动力流动机制可以纠正地区间就业不平衡，减少由技术变化而引起的人力问题，减轻与经济结构变化相联系的失业问题，它还可以便利劳动力市场状况相对其他市场形势的调整。

劳动力流动具有一定的规律，劳动力总是从收入低、劳动条件差的地区（单位）流向收入高、劳动条件好的地区（单位）。当然，也有因为婚姻、文化、宗教等社会因素出现的流动，但这类流动的量是比较小的。



三、劳动力变动分析

2、劳动力流动分析

分析劳动力流动主要从以下几个方面着手：一是分析劳动力的流动量及研究引起流动量变化的原因；二是分析劳动力流动的来源和流向及研究引起流向变化的原因。三是分析流出（或流入）的劳动力的结构和原有劳动力结构的影响。

$$\text{劳动力流动率} = \frac{\text{一定时期劳动力流动人次数}}{\text{同期劳动力平均人数}} \times 100\%$$

适当的劳动力流动可以保证整个经济的效率，即通过劳动力流动促使劳动者从衰落的或发展缓慢的职业、行业（或企业）或地区流向发展迅速的的职业、行业（或企业）或地区，同时合理的劳动力流动也是人们实现个人就业选择自由的一个重要手段。



三、劳动力变动分析

2、劳动力流动分析

(2) 中国农村劳动力流动问题

自20 世纪80 年代后期尤其是90 年代初以来，我国农村劳动力的大规模跨区流动，即“民工潮”，日渐成为令人瞩目的社会现象。对如此大规模的民工流动，国家采取一切措施以期平安渡过，但现实中真正的问题并不在于流动的短暂时期内造成的交通运输及相关社会影响，而在于这些劳动力在流入城市之后造成的社会后果和远期效应。

事实证明，“民工潮”的来临势不可挡，且有其必然性、合理性，它与国家的现代化进程有许多耦合点，同时也有一些错位点，亟待国家和政府完善有关法规政策和管理。



§ 4.3 就业、失业统计

一、就业人员、失业人员与下岗职工

二、就业率与失业率

三、阶段性就业和弹性就业



一、就业人员、失业人员与下岗职工

1、就业人员

就业人员（也称为从业人员或在业人员）是指所有年龄在16岁及以上，在一定时期内从事一定社会劳动并取得劳动报酬或经营收入的人。

须说明三个要点：

一是“一定时期”的涵义，它指就业人员指标的参照期，这也说明就业人员数是个特殊的时点指标，是一个有参照期并受参照期长度影响的时点指标。

二是社会劳动的界定，从广义上理解为在国民经济核算范围内的所有经济性的，即以取得收入、获得报酬为目的的生产和服务劳动，而不包括非经济性社会活动，如义务和公益性劳动。



一、就业人员、失业人员与下岗职工

1、就业人员

三是从事多少社会劳动才算就业，国际上较为通行的做法是“就业优先”原则，又称“一小时原则”，即规定在一周的参照期（调查周）内从事有收人的劳动在一小时以上即为就业。这里强调被调查者在一周内有无就业活动，而非就业量的多少。对于那些有工作单位或就业场所，但因生病、休假、培训学习、劳动争议和各种原因的企业短期停工等暂时性原因造成的在调查周内未工作的人，也应计为就业人员。

目前，我国就业人员指标的资料来源主要来自两个方面，一方面是人口普查（约十年一次）、人口变动抽样调查（一年一次）和城镇劳动力抽样调查（一季度一次）等直接调查；另一方面是统计报表制度。



一、就业人员、失业人员与下岗职工

2、失业人员

一是“年龄在16岁及以上”，这里未规定年龄上限，有利于全面反映劳动力市场供给的实际状况。因为随着人口老龄化的发展，老年求职者人数越来越多，他们同样是劳动力市场的供给的一部分，在失业指标中应有所反映。在我国，失业人员有年龄上限，即法定退休年龄。

二是“正在积极寻找工作”，是指被调查者在一定时期内采取了多种积极具体的活动寻找工作

三是“如有就业机会可以马上工作”，是指被调查者没有其他羁绊和约束，如有就业机会可马上工作，所谓的“马上”，在我国的城镇劳动力调查中是指在调查时点以后两周内能上班工作。如果其在两周内不能上班，则对近期劳动力市场不会产生影响，因此不应作为失业人员



一、就业人员、失业人员与下岗职工

3、下岗职工

根据劳动部和国家统计局统一的下岗职工定义(劳部发[1997]261号), 下岗职工是指“由于企业的生产和经营状况等原因, 已经离开本人的生产和工作岗位, 并已不在本单位从事其他工作, 但仍与用人单位保留劳动关系的人员”。

下岗职工应符合三个条件:

(1) “由于用人单位的生产和经营状况等原因”。这一条具有以下含义: ①下岗原因不是由于职工本人。因此, 对于出于个人原因的停薪留职人员等不统计为下岗职工; ②下岗原因是出于经济原因, 而不是非经济原因。因此, 对于季节性原因的停工未在岗的人员不统计为下岗职工。



一、就业人员、失业人员与下岗职工

3、下岗职工

(2) “已经离开本人的生产和工作岗位，并已不在本单位从事其他工作”。这一条件强调下岗职工应是已经不在本单位从事任何经济活动。因此，在企业或单位内被分流或参加转岗培训和其他学习的人员不统计为下岗职工。

(3) “仍与单位保留劳动关系”。这将不再与单位保留劳动关系的人员从下岗职工中剔除。因此，下岗职工应包括放长假、下岗待工、转到劳动就业服务机构的人员，不包括停薪留职、季节性停工、在企业内参加培训、被分流的人员以及破产企业的职工。



二、就业率与失业率

就业、失业统计的首要任务就是对总人口中适龄劳动人口的统计范围做出界定。世界各国通常规定一定的年龄界限。世界许多国家将劳动年龄限定在14—65岁之间，而我国规定为男性在16—60岁之间，女性在16—55岁之间。

1、就业率

国际劳工组织就业与人口比指标实际就是通常意义上的就业率指标，它反映一个国家容纳的就业人数比例，是就业的劳动适龄人口数与人口数的比值。我国使用的是城镇就业率指标，它指城镇户口情况下，有工作的人占全部劳动年龄人口的比例。



二、就业率与失业率

2、失业率

目前，我国常用的与失业相关的指标有三个：

（1）城镇登记失业人员指标。它指有非农业户口，在劳动年龄（16周岁至退休年龄）内，有劳动能力，无业而要求就业，并在当地就业服务机构进行求职登记的人员。

不包括：正在就读的学生和等待就学的人员；已经达到国家规定的退休年龄或虽未达到国家规定的退休年龄但已经办理了退休（含离休）、退职手续的人员；其他不符合失业定义的人员。

（2）城镇失业率指标。它指城镇失业人数同城镇就业人数、城镇失业人数之和的比。计算公式为：城镇失业率 = 城镇失业人数 / （城镇就业人数 + 城镇失业人数） × 100%。



二、就业率与失业率

2、失业率

(3) 城镇登记失业率指标。它指城镇登记失业人员与城镇单位就业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员）、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。计算公式为：城镇登记失业率 = 城镇登记失业人数 / [（城镇单位就业人员 - 使用的农村劳动力 - 聘用的离退休人员 - 聘用的港澳台及外方人员） + 不在岗职工 + 城镇私营业主 + 城镇个体户主 + 城镇私营企业及个体就业人员 + 城镇登记失业人数] × 100%。



三、阶段性就业和弹性就业

1、阶段性就业

阶段性就业是指在劳动者的职业生涯中，自愿退出社会劳动一阶段后，再参加社会劳动的一种就业形式。如在职人员脱产上学。

2、弹性就业

弹性就业是指不限时间、不限收入、不限场所的灵活多样的就业形式。它是相对于全日制就业形式而言的。弹性就业包括非全日制就业、临时就业、派遣就业、钟点工等。

弹性就业不仅有利于劳动力资源的合理配置，也有利于、降低人工成本。由于弹性就业的门槛较低，特别有利于年龄偏大，技能较差的下岗职工再就业。



§ 4.4 非正规就业统计

- 一、非正规就业的有关概念
- 二、非正规部门就业与非正规就业的国际概念框架
- 三、非正规就业统计的主要内容



一、非正式就业的有关概念

1、非正规部门就业

国际劳工组织提出的非正规部门就业包括两层含义，一层是什么是非正规部门，一层是什么是非正规部门的就业。非正规部门是个限定词，它决定了非正规部门就业的范围。从这个意义上说，非正规部门就业首先关注的是“非正规部门”。

非正规企业的界定标准是：私人非法人企业、生产目的用于销售或实物交易、就业规模低于规定人数、从事非农业生产活动。

2、非正规就业

非正规部门就业与非正规就业是不同的。



二、非正规部门就业与非正规就业的国际概念框架

1、非正规部门就业与非正规就业的区别

非正规部门就业以“企业”（Enterprise）为观察单位，在非正规企业工作的所有人都统计为非正规部门就业，不管该就业人口是正式工还是临时工，是第一职业还是第二职业。

非正规就业的观察单位是“工作”（Job），它是指非正规性工作的总数，不管该工作是在正规部门还是在非正规部门。

生产单位按性质分三类：正规企业、非正规企业和住户。

工作种类按国际就业状态分类标准共分为五类：自有账户工人、无酬家庭工人、雇员、与生产者合作人员。



二、非正规部门就业与非正规就业的国际概念框架

2、需注意的五个方面

一是，国际劳工组织对非正规部门中“企业”的界定是很宽泛的，为了避免无限扩大其范围，一定要牢记，非正规部门中的企业指的是“非法人”企业。

二是，非正规就业指的是工作岗位数，不是就业人数。如某人从事两种职业，第一职业在正规部门，第二职业在非正规部门，按就业人数只能统计为1人，不论将其归入正规部门还是归入非正规部门都不合适。



二、非正规部门就业与非正规就业的国际概念框架

三是，非正规生产与地下生产、非法生产的关系。非法生产指法律禁止的生产活动，或由未授权的生产者进行的生产。地下生产是指，按规定其生产活动是合法的，但故意隐藏起来。

按生产单位性质分组↴	按生产活动性质分组↴		
	合法的↴		非法的↴
	非地下的↴	地下的↴	
正规部门的企业↴	↴	↴	↴
非正规部门的企业 (a) ↴	↴	↴	↴
住户(b)↴	↴	↴	↴

(a) 不包括雇佣有酬家务劳动人员的住户。↴

(b) 指为自身最终使用从事货物生产的住户、雇佣有酬家务劳动人员的住户



二、非正规部门就业与非正规就业的国际概念框架

四是，整个国民经济总量不等于非正规部门生产与正规部门生产之和。

五是国际劳工组织最新修订的“非正规就业的定义与测量”只包括“非正规部门就业”和“非正规就业”。

国际组织的统计定义仅仅是一个概念框架和指导手册，由于各国的情况不同，需要制定相应的操作标准，这也是中国亟需解决的问题。



三、非正规就业统计的主要内容

1、非正规就业状况统计

对非正规就业状况的统计主要包括：

- (1) 非正规就业人数（可按性别/年龄分别统计）；
- (2) 按受教育程度分组的非正规就业人数；
- (3) 按工作时间分组的非正规就业，可以从大类分为全职和兼职，从小类上再按工作时间统计；
- (4) 按就业性质分组的非正规就业人数，可以分为城镇非正规就业和农村非正规就业；
- (5) 非正规就业雇员的人均收入。

2、非正规就业部门状况统计

对非正规就业部门状况的统计主要包括：



三、非正规就业统计的主要内容

- (1) 分别按性别、年龄以及受教育程度划分的雇主状况；
- (2) 非正规就业部门的收入水平；
- (3) 按固定资产划分的非正规就业部门状况；
- (4) 按收入水平划分的非正规就业部门状况；
- (5) 按创造价值分组的非正规就业部门状况；
- (6) 按上缴税款划分的非正规就业部门状况；
- (7) 按所有制划分的非正规就业部门状况。

3、非正规就业统计数据的收集方法

- (1) 住户调查方法
- (2) 非正规部门产业活动单位调查
- (3) 劳动力调查



§ 4.5 国际劳工组织及其新劳动力市场统计指标

一、国际劳工组织简介

二、国际劳工组织最新的劳动力市场统计指标

三、分析实例：中国部分城市劳动力市场职业供求状况



一、国际劳工组织简介

国际劳工组织（International Labour Organization, 缩写为ILO）1919年根据《凡尔赛和约》作为国际联盟的附属机构成立。1946年12月14日成为联合国的一个专门机构，总部设在瑞士日内瓦。

该组织的宗旨是：“促进充分就业和提高生活水平；促进劳资合作；改善劳动条件；扩大社会保障；保证劳动者的职业安全与卫生；获得世界持久和平，建立和维护社会正义。”



一、国际劳工组织简介

1、国际劳工组织的主要活动

组织的主要活动包括：（1）国际劳工立法：制定国际劳工公约和建议书供成员国批准实施。（2）技术援助与技术合作：向成员国提供劳动领域的资金、技术和咨询援助与合作。（3）研究和出版：开展劳动科学领域理论与实践的研究工作，出版散发各类有关期刊、专著和宣传材料。

2、国际劳工组织的组织结构

国际劳工组织的组织机构包括：（1）国际劳工大会：最高权利机构，每年六月在日内瓦举行。（2）理事会：国际劳工组织的执行委员会，每三年经大会选举产生，在大会休会期间指导该组织工作，每年3月和11月各召开一次会议。（3）国际劳工局：常设秘书处，设在瑞士日内瓦国际劳工局总部。



一、国际劳工组织简介

3、国际劳工组织的国际劳工标准

国际劳工组织的一项重要活动是从事国际劳工立法，即制定国际劳工标准。国际劳工标准采用两种形式：国际劳工公约和国际劳工建议书。

国际劳工标准按其内容可分为下列各类：（1）基本劳工人权（2）就业、社会政策、劳动管理、劳资关系、工作条件（3）针对特定人群和职业



二、国际劳工组织最新的劳动力市场统计指标

指标1：劳动力参与率 (Labour force participation rate)

它是劳动力市场上劳动适龄人口中正从事某项工作的就业人员和正积极寻找工作的失业人员所占的比重，该指标反映有可能参与社会生产活动的劳动力供给规模。

指标2：就业与人口之比 (Employment-to-Population Ratio)

就业与人口之比反映一个国家容纳的就业人数比例，是就业的劳动适龄人口数与总人口数的比值，该指标往往比失业率具有更重要的参考价值。



二、国际劳工组织最新的劳动力市场统计指标

指标3：雇佣状态 (Status in employment)

根据雇佣状态可将就业人员分为三类：工资与薪金雇员 (wage and salaried workers)、自我雇佣者 (自营职业者) (self-employed workers)、无酬家庭工人 (Contributing family workers)。

指标4：按部门划分的就业 (Employment by sector)

按部门划分的就业，将就业分为三个部门：农业、工业和服务业。

指标5：非全日制工人 (Part-time workers)

指标6：工作小时数 (Hours of work)

指标7：非正规部门就业 (Employment in the informal economy)



二、国际劳工组织最新的劳动力市场统计指标

指标8：失业率（Unemployment）

指标9：青年失业（Youth unemployment）

指标10：长期失业（Long-term unemployment）

指标11：按接受教育程度划分的失业（Unemployment by educational attainment）

指标12：与工作时间相关的不充分就业（Time-related underemployment）

不充分就业指劳动者的工作时间达不到其愿意并且能够从事工作的时间。

指标13：非经济活动率（Inactivity rate）

非经济活动率指既无工作也不寻找工作的所有人员占总人口的百分比。



二、国际劳工组织最新的劳动力市场统计指标

指标14: 受教育程度和文盲 (Educational attainment and illiteracy)

指标15: 制造业平均工资指数 (Manufacturing wage indices)

指标16: 职业工资和收入指数 (Occupational wage and earning indices)

指标17: 小时补偿成本 (Hourly compensation costs)

指标18: 劳动生产率和单位劳动成本 (Labour productivity and unit labour costs)

指标19: 就业弹性 (Employment elasticities)

指标20: 贫困、工作贫困和收入分配 (Poverty, working poverty and income distribution)



三、分析实例

分析实例：2013年第三季度部分城市公共就业服务机构
市场供求状况分析

见：[附件五](#)



§ 4.6 国际标准职业分类

- 一、“工作”和“职业”
- 二、ISCO-08与ISCO-88的联系与区别
- 三、ISCO更新对中国职业分类的要求



一、“工作”和“职业”

“工作”是“某人为雇主（或自雇）而被动（或主动）承担的任务和职责的总和”

“职业”是“主要任务和职责高度相似的工作的总和”



二、ISCO-08与ISCO-88的联系与区别

（一）职业大类名称的变化（[附件六](#)：大类名称对比）

ISCO-08保留了ISCO-88的部分职业大类的名称，也更新了部分职业大类的名称。从数量上看，职业大类名称发生改变的有5类，未发生变化的也有5类，各占职业大类总数的50%。

1、名称未发生变化的5类职业

名称未发生变化的有第2、3、7、8、9类职业，即保留了“专业人员”、“技术和辅助专业人员”、“工艺与相关行业工”、“工厂、机械操作和装配工”和“初级职业”5类职业的名称。虽然上述5类职业的名称未发生变化，并不意味着这5类职业未作调整。比如中类、细类、小类的调整



二、ISCO-08与ISCO-88的联系与区别

（一）职业大类名称的变化

2、名称发生变化的5类职业

名称发生变化的有第1、4、5、6、10类职业，即将“立法者、高级官员和管理者”更名为“管理者”；“职员”更名为“办事人员”；“服务人员和商店与市场销售人员”更名为“服务与销售人员”；“农业与渔业技工”更名为“农业、林业和渔业技工”；“武装军人”更名为“武装军人职业”。

与名称未发生变化的职业相比较而言，名称发生变化的这5类职业的中类、小类和细类的变化更小。这5类职业名称的变动，主要是某些概念范畴或涵盖范围上的变动。



二、ISCO-08与ISCO-88的联系与区别

（二）名称无变化大类职业的中类职业对比

ISCO-08与ISCO-88有5大类职业名称未发生变化，但是这5类职业的中类都发生了变化，且出现了中类职业细化的特点。总的来说，“专业人员”、“技术和辅助专业人员”、“工艺与相关行业工”和“初级职业”四类职业的变化较大，“工厂、机械操作和装配工”职业变化相对较小。

1、中类职业数量的变化

[附件七](#)：中类个数对比表

2、大部分职业具有中类细化的突出特点

表4-6-3（[附件八](#)）列出了ISCO-08与ISCO-88名称无变化的大类职业的中类职业信息，从中可以看出ISCO-08中类职业细化的特点，这与1988年以来生产力发展引致的社会分工细化相关联。



二、ISCO-08与ISCO-88的联系与区别

（三）名称有变化大类职业的中类职业对比

ISCO-08与ISCO-88有5大类职业的名称发生了变化，相应的中类职业都发生了变化，且出现了中类职业细化的特点。总的来说，第4、5、10类职业的变化较大，第1、6职业变化相对较小。

1、中类职业数量的变化

[附件九](#)

2、所有职业具有中类细化的突出特点

表4-6-5（[附件十](#)）列出了ISCO-08与ISCO-88名称有变化的5大类职业的中类职业信息，所有职业都具有中类细化的突出特点。



三、ISCO更新对中国职业分类的要求

《中华人民共和国职业分类大典》（以下简称《大典》）是我国第一部对职业进行科学分类的文献，编制工作于1995年初启动，1999年5月正式颁布。《大典》按照社会工作性质同一性的基本原则，对我国所有职业进行了划分和归类，它突破了“一个行业部门一个类别”的分类模式，突出了职业应有的社会性、目的性、规范性等特征，为中国职业分类做出了开创性贡献。

1、改变职业分类的视角

在社会主义市场经济体制建立、经济全球化的背景下，我国职业分类的视角需要作出改变。

我国职业分类按照社会工作性质同一性的基本原则，主要服务于计划管理部门；



三、ISCO更新对中国职业分类的要求

ISCO-08对职业分类的依据是各类工作的“技能水平”和“技能的专业程度”，主要反映生产部门和劳动者的要求和利益。

2、尽量实现与ISCO-08的对接

为了实现职业信息的国际比较，各国应依据ISCO-08进行相关统计数据的收集与处理，最好能够实现与ISCO-08的数据对接。

中国职业分类需要改变分类的视角，更多的反映生产部门和劳动者的利益，这是一个根本问题。

附件十一

思考题



东北财经大学统计学院



谢谢

东北财经大学统计学院